

PROPOSICIÓN
COMISIÓN TERCERA DEL SENADO DE LA REPÚBLICA
Agosto de 2018

Cítese al señor Ministro de Hacienda y Crédito Público, **Dr. Alberto Carrasquilla**; a la señora Directora del Departamento Nacional de Planeación, **Dra. Gloria Alonso**; al señor Director General del Instituto Geográfico Agustín Codazzi **Dr. Juan Antonio Nieto** e invítese al señor Alcalde Mayor de Bogotá **Dr. Enrique Peñalosa** a un debate de control político, sobre ***las causas y consecuencias económicas y sociales del aumento de los avalúos catastrales y de los impuestos prediales, durante los últimos cinco años y en especial los fijados en el Decreto 2204 del 26 de diciembre de 2017.***

[CUESTIONARIO]

Ministro de Hacienda y Crédito Público

Dr. Alberto Carrasquilla

1. ¿Cuál ha sido la proporción y representatividad del impuesto predial sobre los ingresos corrientes de los municipios durante los últimos cinco años? (Sírvase mostrar la información desagregada por categoría del municipio y por año). De igual manera, sírvase detallar en qué se han invertido los recursos obtenidos por sectores, vigencia y aporte.
2. Sírvase explicar cuáles fueron los motivos jurídicos, económicos y sociales para aumentar los avalúos catastrales de los predios rurales dedicados a actividades agropecuarias no formados y formados en 0,32% para la vigencia 2018, especificados en el artículo 2.2.10.1.2 del Decreto 2204 de 2017. ¿por qué durante las últimas cinco vigencias no se habían realizado ajustes al avalúo catastral de estos predios y sí en esta vigencia?
3. Frente al reajuste presentado en la pregunta anterior, sírvase mostrar cuál fue el impacto fiscal de este nuevo aporte en el total del recaudo recibido

por medio del impuesto predial a nivel departamental, nacional y como porcentaje del PIB.

4. En la tabla 5 del documento Conpes 3913 de 2017 se muestran los escenarios fiscales del reajuste de avalúos catastrales para el año 2018. Sírvase elaborar un comparativo entre los escenarios propuestos y los recursos efectivamente recaudados durante la vigencia a nivel de: zonas urbanas, zonas rurales, total, recaudo, total estimado sin incremento, recaudo total estimado con el incremento del 3% a nivel urbano y rural no agropecuario, y del 0,32% a nivel rural agropecuario, para cada una de las entidades detalladas en la tabla.
5. ¿Cuál es el valor de la cartera correspondiente al impuesto predial a nivel nacional? (Sírvase detallar la información por departamento para los últimos cinco años)

Director General del IGAC

Dr. Juan Antonio Nieto

1. ¿Cuántas solicitudes de revisión del avalúo ha recibido la entidad en los últimos cinco años? ¿Cuántas de estas fueron aceptadas y requirieron una disminución del avalúo? (Sírvase mostrar la información desagregada por departamento, año y número de solicitudes).
2. Presentar la diferencia porcentual que ha existido entre el avalúo catastral y el avalúo comercial en las ciudades capitales del país (excluyendo la que cuentan con su propio Catastro) durante los últimos cinco años. ¿cómo se justifica ese aumento o disminución de la brecha?
3. ¿Cuál es la explicación para que cerca de la tercera parte del país no cuente con la actualización catastral a nivel urbano y cerca de dos tercios a nivel rural? ¿qué estrategias está desarrollando la entidad para superar esta situación?

4. De acuerdo con el Conpes 3913 de 2017, en promedio el grado de desactualización catastral en el país en las zonas urbanas es de 11,2 años y en algunos municipios del Chocó y de Boyacá de cerca de 26 años ¿cómo se explica esta situación? ¿Qué estrategias ha desarrollado el IGAC para superar la desactualización normativa catastral y la desarticulación entre catastro y registro? ¿De qué manera estas estrategias han contribuido a solucionar la problemática?
5. Describir detalladamente, la metodología usada por la entidad para el reajuste catastral de la última vigencia anual (índice de precios de unidad de área para cada unidad de área y categoría de terrenos)
6. Mostrar cuantos y cuales Concejos Municipales han enviado solicitudes para aplazar la vigencia del catastro en el último año (descrita en el artículo 10 de la Ley 14 de 1983). Detalle la información por municipio y por departamento. ¿Cuáles han sido los principales argumentos usados por los concejos municipales para solicitar dicho aplazamiento?
7. ¿Qué estrategias ha propuesto el IGAC para hacer frente a las limitaciones que existen en la información jurídica con respecto a la tenencia de tierra en el país? ¿cómo ha mejorado esta problemática en el país en los últimos cinco años? Si ha existido mejoría en dicha problemática ¿cómo se vincula con el aumento o disminución del avalúo catastral?
8. De acuerdo con la siguiente tabla, ¿cómo se explica el notable aumento del número de predios actualizados por el IGAC durante el año 2017 en comparación con los años 2015 y 2016? ¿qué estrategias se usaron durante 2017 para alcanzar tan elevado nivel de actualización? Sírvase detallar la incidencia que tuvo esta situación sobre el aumento del avalúo catastral en la última vigencia.

Año	Número de predios actualizados por el IGAC durante el año		
	2015	2016	2017
Rural	53.126	10.038	92.432
Urbano	73.350	9.132	340.077

Tabla 1.

Total	126.476	19.170	432.509	Pedios
-------	---------	--------	----------------	---------------

actualizados por el IGAC

Fuente: Elaboración propia a partir de los Conpes: 3852 de 2015, 3881 de 2016 y 3913 de 2017

9. Sírvase explicar los motivos por los que cerca de 28,42% del territorio colombiano y puntualmente 26,5 millones de hectáreas en zonas rurales no cuentan con formación catastral.

Directora del Departamento Nacional de Planeación

Dra. Gloria Alonso

1. Mostrar cuántos y cuáles municipios cuentan con POT, PBOT Y EBOT actualizados luego del vencimiento de la vigencia de contenidos de largo plazo.
2. Explicar detalladamente la relación que existe entre la actualización de los POT, PBOT Y EOT en el país y el aumento del avalúo catastral en los últimos cinco años.
3. ¿Cuál es el nivel de avance del Catastro multipropósito? ¿en qué fase se encuentra el proceso de implementación de la política? ¿Cuáles fueron los principales resultados obtenidos en la prueba piloto? ¿ya se encuentra cubierto el 25% del territorio nacional? ¿de los predios cubiertos qué porcentaje es rural y qué porcentaje es urbano? (Sírvase mostrar la información detallada por departamento y avance anual)
4. Frente a al proceso de implementación del catastro multipropósito ¿cómo ha sido la relación entre la implementación de esta política y el proceso de actualización de los avalúos catastrales en el país? En la presentación

realizada por el DNP sobre el Conpes 3859 de 2016¹ se afirmó que por cada peso invertido se generaban 2,5 adicionales por cuenta de la implementación del catastro multipropósito ¿cómo se sustenta esta afirmación? Luego de realizar la prueba piloto ¿la afirmación se sigue sustentando?

5. ¿Cuáles han sido los principales hallazgos del Observatorio del Suelo y del Mercado Inmobiliario con respecto a los avalúos catastrales y al pago del impuesto predial en los últimos tres años?
6. Sírvase detallar el impacto que ha tenido la conformación del Sistema Nacional de Gestión de Tierras en la información requerida para el catastro multipropósito, el registro público de la propiedad, el ordenamiento territorial y el pago del impuesto predial.
7. ¿Cuál es la situación actual de la iniciativa del Registro Nacional de Reconocedores Prediales?
8. ¿Qué estrategias se han propuesto para mitigar la monopolización que ejerce el IGAC sobre el catastro? ¿Qué beneficios y dificultades observa en la implementación de un modelo de catastro más descentralizado en el país?

Alcalde Mayor de Bogotá.

Dr. Enrique Peñalosa.

1. Sírvase mostrar las cifras de recaudo del impuesto predial para Bogotá durante las últimas cinco vigencias, discriminado por estrato y por tarifa. Además, sírvase explicar los motivos del incremento en el avalúo catastral en más de 710.000 viviendas en Bogotá para la vigencia actual. Frente al descontento de los ciudadanos por el desbordado aumento en el impuesto predial ¿Cuáles fueron las acciones tomadas por el distrito? ¿se cumplió con la meta de recaudo para la ciudad?

¹ DNP. Conpes 3958. Política para la adopción y puesta en marcha de un catastro multipropósito rural-urbano. 2016



De la Honorable Senadora

MARÍA DEL ROSARIO GUERRA DE LA ESPRIELLA

Partido Centro Democrático

